

IMPLICAREA PUBLICULUI ÎN PROCEDURA DE EMITERE A ACTELOR DE REGLEMENTARE



dr. biolog Adina HORABLAGA



Contextul legislativ european/internațional:

- **Directivă nr. 1367/2006/CE - 06/09/2006** privind aplicarea, pentru instituțiile și organismele comunitare, a dispozițiilor Convenției de la Aarhus privind accesul la informație, participarea publicului la luarea deciziilor și accesul la justiție în probleme de mediu
- **Directivă nr. 2003/35/CE - 26/05/2003** de instituire a participării publicului la elaborarea anumitor planuri și programe privind mediul și de modificare a Directivelor Consiliului 85/337/CEE și 96/61/CE în ceea ce privește participarea publicului și accesul la justiție
- **Directivă nr. 2003/4/CE - 28/01/2003** privind accesul publicului la informațiile privind mediul și de abrogare a Directivei Consiliului 90/313/CEE



Contextul legislativ actual al României:

- **ORDONANTA DE URGENȚĂ** privind *protecția mediului nr. 195/22.12.2005*, aprobată prin Legea 265/29.06.2006, modificată prin OUG nr. 164/2008
- **ORDINUL nr. 1798/2007** pentru *aprobarea Procedurii de emitere a autorizației de mediu - Anexa 3*
- **ORDINUL nr. 860/2002** pentru *aprobarea procedurii de evaluare a impactului asupra mediului și de emitere a acordului de mediu, cu modificările și completările ulterioare*
- **HOTĂRÂRE GUVERN nr. 445/2009** privind *evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului*
- **LEGEA nr. 86/2000** privind *accesul la informație, participarea publicului la luarea deciziei și accesul la justiție în probleme de mediu, care ratifică Convenția de la Aarhus*
- **HOTĂRÂREA DE GUVERN nr. 878/2005** privind *accesul publicului la informația de mediu*
- **LEGEA nr. 544/2001** privind *liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare*
- **LEGEA nr. 52/2003** privind *transparența decizională în administrația publică*



INFORMAȚIA DE MEDIU

cuprinde șase categorii:

1. Starea elementelor de mediu;
2. Factorii de mediu;
3. Măsurile, inclusiv măsurile administrative;
4. Rapoartele referitoare la implementarea legislației de mediu;
5. Analizele cost-beneficiu sau alte analize și prognoze economice;
6. Starea sănătății și siguranței umane.

Solicitarea și furnizarea informației privind mediul se fac în conformitate cu prevederile Convenției privind accesul la informație, participarea publicului la luarea deciziei și accesul la justiție în problemele de mediu, semnată la Aarhus la 25 iunie 1998, rafiticată prin legea nr. 86/2000.

Actul normativ care reglementează accesul la informația privind mediul este **HG 878/2005**.

INFORMAȚIA DE MEDIU

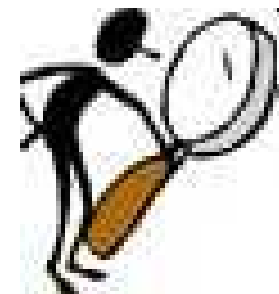


- Autoritățile competente pentru protecția mediului au obligația de a face publice informațiile de mediu deținute.
- Orice persoană care solicită anumite informații privind mediul are dreptul să le primească. Exercițarea acestui drept trebuie să se facă fără a se ține cont de domiciliu, naționalitate, cetățenie și fără a se cere persoanei să demonstreze că are vreun interes imediat sau specific în a afla respectiva informație.
- **Termene** limită prevăzute de lege în care autoritățile competente pentru protecția mediului trebuie să răspundă la solicitarea primită:
 - cât mai repede posibil;
 - cel mai târziu în termen de o lună;
 - în maxim 2 luni, dacă acest timp este justificat de complexitatea și volumul mare al informației.
- Nu se consideră informații privind mediul acele date referitoare la activități care nu produc efecte asupra mediului.
- **Respingerea** cererii de furnizare a informației privind mediul, în totalitate sau în parte, în forma sau în formatul solicitat se motivează și se comunică solicitantului.
- **Petentul** care se consideră lezat în dreptul său poate depune o cerere la instanța de contencios administrativ competentă.

Procedura de evaluare a impactului asupra mediului (EIA) în cazul proiectelor

este o procedură prin care,

- Se identifică, descrie și evaluează, în mod corespunzător și pentru fiecare caz, efectele directe și indirecte ale proiectului asupra următorilor factori:
 - a) *ființe umane, fauna și flora;*
 - b) *sol, apă, aer, climă și peisaj;*
 - c) *bunuri materiale și patrimoniu cultural;*
 - d) *interacțiunea dintre factorii*
- Se stabilesc măsurile necesare pentru **prevenirea, reducerea și eliminarea**, dacă este posibil, a impactului negativ al proiectului;
- Are loc **implicarea publicului** în stabilirea impactului asupra mediului prin informarea, consultarea și participarea activă a acestuia.



De ce se efectuează EIA?

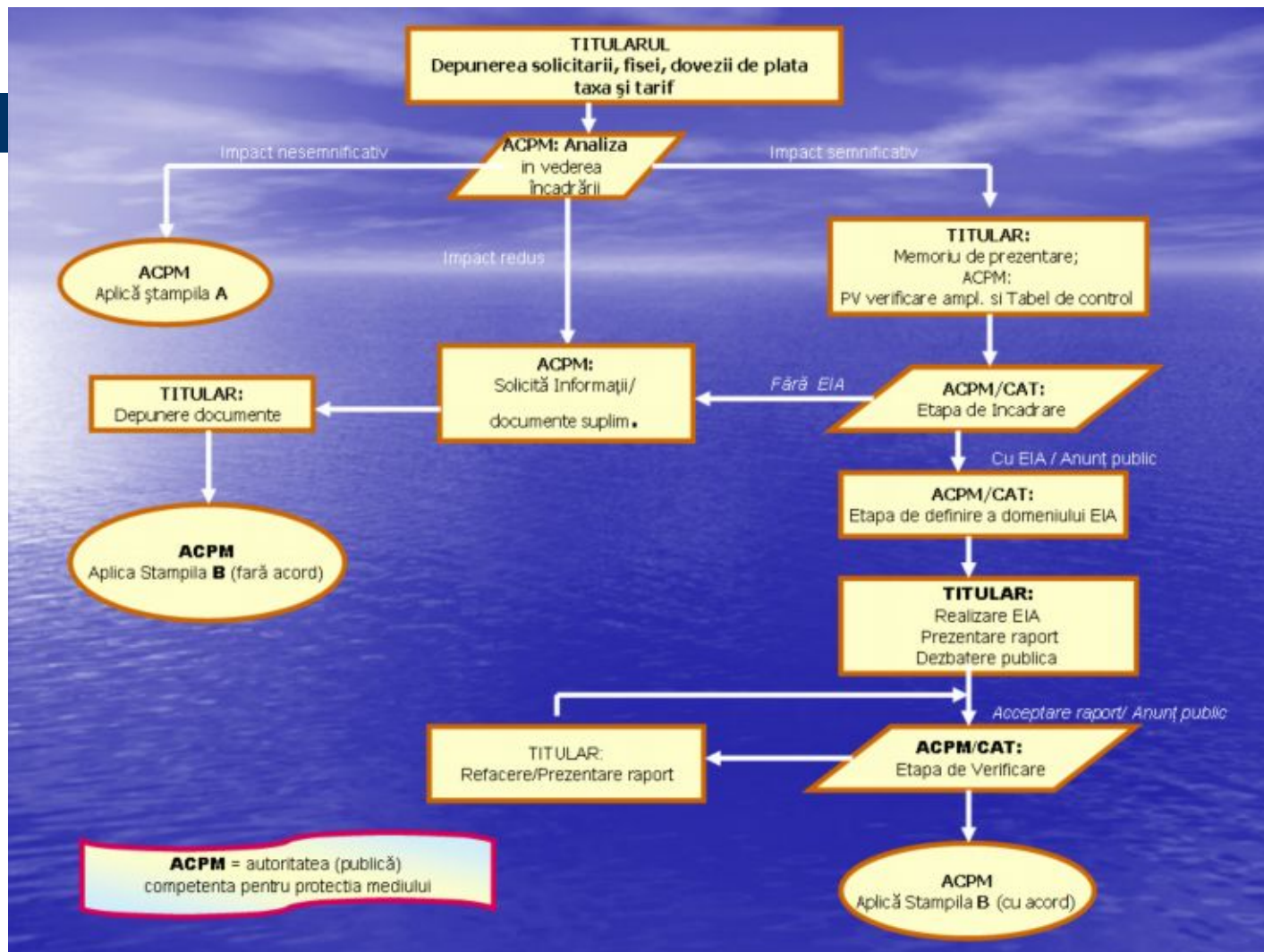
În vederea emiterii **acordului de mediu sau acordului integrat de mediu** pentru proiecte publice sau private care pot avea **efecte semnificative asupra mediului** prin:

- Natura
- Dimensiunea
- Localizarea

Proiecte:

- ✓ *de investiții noi;*
- ✓ *de dezafectare*
- ✓ *pentru modificarea substanțială a activității existente*

Etapele procedurii de evaluare a impactului asupra mediului și de emitere a acordului de mediu





PARTICIPAREA PUBLICULUI LA LUAREA DECIZIILOR

METODE DE DEZBATERE PUBLICĂ ÎN PROCEDURA DE AUTORIZARE

- afișajul în zona obiectivului și la sediul administrației publice locale;
- publicarea în ziarele de tiraj, solicitate de populație;
- postarea pe pagina proprie de internet;
- prezentarea prin posturile de radio și televiziune;
- comunicări scrise, transmise persoanelor și asociațiilor interesate;
- organizarea unei dezbateri într-un loc accesibil populației și factorilor interesați din zonă.

Dacă unele informații din activitate au caracter de secret de stat sau impun asigurarea confidențialității, acestea nu se pun la dispoziția dezbaterii publice.



PARTICIPAREA PUBLICULUI LA LUAREA DECIZIILOR

Titularul proiectului informează publicul prin anunțuri în mass media și afișe publice, asupra următoarelor etape:

- Depunerea solicitării de obținere a acordului de mediu pentru un proiect;
- Decizia etapei de încadrare a proiectului;
- Dezbaterea publică a raportului la studiul de evaluare a impactului asupra mediului (cu 30 de zile lucrătoare înainte de data dezbaterii publice);
- Decizia etapei de analiză a calității raportului la studiul de evaluare a impactului asupra mediului

Publicul poate înainta propuneri justificative privind evaluarea impactului asupra mediului până în data la care are loc dezbaterea publică a raportului la studiul de evaluare a impactului asupra mediului.

În baza rezultatelor dezbaterii publice, autoritatea competentă pentru protecția mediului evaluează propunerile/comentariile motivate ale publicului și solicită titularului completarea raportului la studiul de evaluare a impactului asupra mediului cu o anexă care conține soluții de rezolvare a problemelor semnalate.



Procedura de dezbatere publică

Scopul dezbaterii publice:

- obținerea unor informații suplimentare privind impactul activității asupra populației din zonă, bunurilor proprii sau de care beneficiază în comun;
- sesizarea unor aspecte prin care se încalcă legislația privind protecția mediului;
- obținerea unor date nedecarate privind activitatea desfășurată cu impact asupra mediului;
- înregistrarea unor propuneri care pot conduce la îmbunătățirea proiectului sau a activității, cu efecte favorabile asupra medilui și la fundamentarea deciziei ce se va lua de către autoritatea pentru protecția mediului privind reglementarea.

Acțiunea de mediatizare a dezbaterii publice este în coordonarea autorității competente pentru protecția mediului și constituie obligația titularului de activitate din punctul de vedere al organizării și al consturilor aferente.

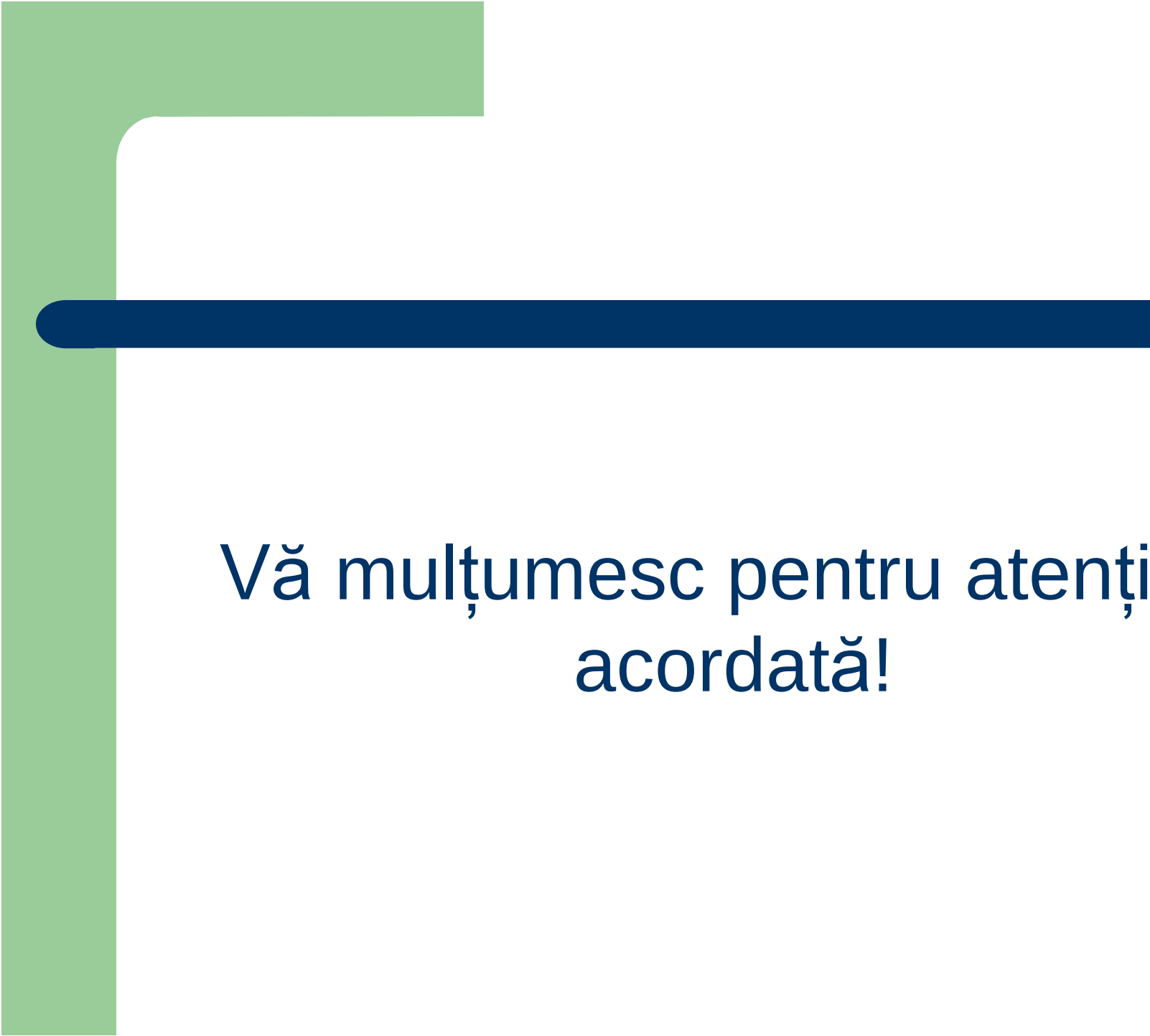
Criterii de luare a deciziei

- Riscul pentru viața populației din zonă;
- Posibilitatea de a fi afectată starea de sănătate a populației;
- Încadrarea în concentrațiile maxime admise de poluanți evacuați în mediu;
- Îmbunătățirea calității factorilor de mediu;
- Asigurarea condițiilor de funcționare în siguranță;
- Rezolvarea unor probleme de ordin social;
- Utilitatea publică;
- Valorificarea rațională și eficientă a resurselor și a deșeurilor în contextul unei dezvoltări durabile;
- Realizarea unor obiective ale planurilor și programelor speciale aprobate.

Drepturi ale mediului - Drepturi ale omului

- Accesul la informațiile privind calitatea mediului
- Dreptul de a se asocia în organizații de apărare a calității mediului
- Dreptul de consultare în vederea luării deciziilor privind dezvoltarea politicilor și legislației de mediu
- Dreptul de a se adresa, direct sau indirect, autorităților
- Dreptul la despăgubire pentru prejudiciul suferit

Orice persoană are dreptul la libertatea opiniei și a expresiei; acest drept include libertatea de a susține propriile opinii, fără interferențe, libertatea de a căuta, primi și răspândi informații și idei prin orice mijloace și fără frontiere.



Vă mulțumesc pentru atenția
acordată!